

PROMEMORIJA
CENTAR ZA GOSPODARENJE OTPADOM SPLITSKO-DALMATINSKE
ŽUPANIJE

OSNOVNI PODACI

Naziv projekta	CENTAR ZA GOSPODARENJE OTPADOM SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE
Podnositelj prijave/Investitor	Regionalni centar čistog okoliša d.o.o.
Vrsta projekta	Javni investicijski projekt
Vrijednost projekta	598.500.000,00 kn
Područje investiranja	Gospodarstvo, infrastruktura, zaštita okoliša
Lokacija projekta (općina/ grad, županija)	Općina Lećevica/Splitsko - dalmatinska županija
Datum zaprimanja prijave	4. 12. 2017.

OPIS PROJEKTA

Očekuje se da će se s pomoću ovog projekta postići nekoliko ciljeva Nacionalnog plana gospodarenja otpadom u smislu uspostavljanja infrastrukture gospodarenja otpadom u Splitsko-dalmatinskoj županiji, koja će pokriti potrebe 455.242 stanovnika i oko 2.000.000 turista godišnje u 55 gradova i općina, na način kako ga definiraju zakonski i podzakonski te strateški i planski dokumenti RH.

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 1. 2. 2013. donio Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade RH i Europske komisije (Međ. ugovori br. 2/13). U sklopu navedenog Zakona pod rednim brojem 8. „Dodatak III.-INDIKATIVNE LISTE VELIKIH PROJEKATA ZA OPERATIVNI PROGRAM ZA OKOLIŠ 2007.-2013. Izgradnja RCGO Lećevica navedena je kao jedan od prioritarnih projekata Vlade RH. Svoj je položaj na indikativnoj listi projekata zadržao i u aktualnom financijskom razdoblju, u Operativnom programu Konkurentnost i kohezija, 2014.-2020.

Kroz provedbu Zakona o održivom gospodarenju otpadom te strateškim i planskim dokumentima o gospodarenju otpada u RH, postići će se sljedeće:

- uspostava sustava gospodarenja otpada u Splitsko-dalmatinskoj županiji; smanjenje količina otpada koji nastaje,
- recikliranje i ponovno korištenje otpada;
- sprječavanje nenadziranog pristupanja s otpadom;
- iskorištavanje vrijednih svojstava otpada u materijalne i energetske svrhe; smanjenje nepovoljnih utjecaja otpada na okoliš;
- samoodrživo financiranje županijskog sustava gospodarenja otpadom;
- sanacija i zatvaranje svih postojećih odlagališta.

U svrhu ispunjenja pregovaračkih stajališta vezanih uz Poglavlje 27-Okoliš te što efikasnijeg korištenja sredstava EU fondova i ispunjenja ciljeva iz strateških i planskih dokumenata RH u području gospodarenja otpadom postizanja, bilo je nužno ubrzati pripremu i izgradnju CGO-a te istovremeno provoditi sanaciju i zatvaranje postojećih odlagališta (u Splitsko-dalmatinskoj županiji postoji 15 neuređenih i neusklađenih odlagališta otpada koje treba čim prije

zatvoriti), a s obzirom na značajna financijska sredstva potrebna za provedbu predmetnih projekata planirana je i prijava za sufinanciranje sredstvima EU fondova.

Provedbom projekta stvoriti će se uvjeti zapošljavanja oko 80 osoba, što će uvelike pridonijeti razvoju, poboljšanju uvjeta, standarda i kvalitete života na području buduće lokacije Centra te pretovarnih stanica kako na kopnu tako na otocima (Hvar, Brač, Zagvozd, Sinj, Split).

STATUS PROJEKTA

Investitor je ishodio lokacijske dozvole za Centar za gospodarenje otpadom i za 6 pretovarnih stanica.

OPIS EVENTUALNIH PREPREKA U REALIZACIJI PROJEKTA I VRSTE POSTUPAKA/ PROBLEMATIKA ZA REALIZACIJU STRATEŠKOG PROJEKTA

Investitor je u obvezi ishoditi 20-ak građevinskih i isto toliko uporabnih dozvola i provoditi brojne postupke javne nabave, a rokovi rješavanja žalbi u navedenim postupcima mogli bi biti razlozi prepreka u realizaciji projekta. Stoga da se ne bi nailazilo na prepreke slične naprijed opisanima investitor je projekt prijavio prema Zakonu o strateškim investicijskim projektima RH.

Prepreke u realizaciji projekta su i brzina rješavanja pokrenutih sudskih sporova protiv Rješenja Ministarstva zaštite okoliša i energetike kao i brzina rješavanja imovinsko-pravnih odnosa na zemljištu u vlasništvu RH.

U dosadašnjoj praksi investitor je imao poteškoće u brzini ishoda potrebnih dokumenata, koji su ishodeni, ali u dužem roku od za to zakonom predviđenih rokovima.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike je 14. 6. 2017. donijelo Rješenje da za izmjenu zahvata nije potrebno provesti procjenu utjecaja na okoliš niti je potrebno provesti glavnu ocjenu utjecaja zahvata na ekološku mrežu, a protiv navedenog Rješenja su u 7. 2017. su podnesene 2 tužbe Upravnom sudu u Splitu, ali još uvijek nije zakazano niti jedno ročište u navedenim sporovima. Učinak sudskog spora je usporavanje realizacije projekta.

Također, u obuhvatu zahvata nalaze se čestice u vlasništvu RH, a glede čega je pokrenut postupak pri Ministarstvu državne imovine. Trenutno je u tijeku izrada parcelacijskog elaborata, rezultat čega će biti formiranje jedinstvene čestice. Unutar to jedinstvene čestice, na definiranom obuhvatu čestice koja je u vlasništvu Hrvatskih šuma Investitor mora sklopiti ugovor o pravu građenja, koji predstavlja dokument unutar obveznog paketa projektne dokumentacije koja se prilaže uz prijavu velikog projekta za odobrenje sufinanciranja izgradnje i koji je uvjet bez kojega se ne mogu ishoditi tražena suglasnost.

Provedba pokrenutih sporova i njihovo okončanje redovnim tijekom na značajan bi rok odgodila donošenje odluke relevantnih institucija Europske komisije o prihvaćanju projekta za sufinanciranje sredstvima navedenog OP-a. Donošenje ove odluke ima izravan učinak na nastavak provedbe projekta, jer ona omogućava sklapanje ugovora s izvođačima te izgradnju predmetne infrastrukture u službi ispunjavanja zadanih nacionalnih ciljeva u gospodarenju otpadom.

Također do 1. 1. 2019. RH će morati odlagati obrađeni otpad, a u protivnom ako se do navedenog datuma količine ne smanje na 50% odvojeno prikupljenog i recikliranog otpada te ako se do tada ne zatvore i ne saniraju sva neuređena i neusklađena odlagališta, RH, a posredno i jedinice lokalne, odnosno regionalne (područne) samouprave biti će u obvezi plaćati ogromne novčane kazne.

STRUČNA MIŠLJENJA I OCJENE O PRIHVATLJIVOSTI PRIJEDLOGA PROJEKTA

Dostavljena su stručna mišljenja i suglasnosti/ocjene o prihvatljivosti projekta od Ministarstva financija, Ministarstvu mora, pomorstva i infrastrukture, Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU, Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstva zaštite okoliša i energetike, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva državne imovine, Ministarstva kulture, Ministarstva pravosuđa.

<p>MINISTARSTVO FINANCIJA</p>	<p>Uzimajući u obzir važnost javnih strateških projekata, a posebice iz područja zbrinjavanja otpada te zaštite okoliša, koji generiraju i niz neprocjenjivih koristi ne samo za lokalnu zajednicu već i društvo u cjelini, Ministarstvo financija predmetni projekt podržava te nema primjedbi na dostavljen Prijedlog projekta.</p>
<p>MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE</p>	<p>Nemaju primjedbi u vezi prihvatljivosti prijedloga strateškog projekta, ali upozoravaju da se uzme u obzir pokretanje projekta pod nazivom „Nova multimodalna platforma splitske aglomeracije Solin-Stobreč-Dugi Rat-Omiš" za koji je početak radova planiran u prvom tromjesečju 2019. godine, a njihov završetak se očekuje u četvrtom tromjesečju 2023. godine. Prijavitelj projekta je tvrtka Hrvatske ceste d.o.o.</p>
<p>MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE</p>	<p>Ukazali su kako je Općina Lećevica sukladno Odluci u razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (N. N., broj 132/17), a koja je stupila na snagu 1. 1. 2018., razvrstana u 1. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave te slijedom navedenoga ima status potpomognutog područja. Predloženi projekt je jedan od projekata čije se (su)financiranje očekuje putem Specifičnog cilja 61 Operativnog programa Konkurentnost i kohezija.</p>
<p>MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOG UREĐENJA</p>	<p>Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja je mišljenja da nema zapreka sa stanovišta prostornoga uređenja, odnosno usklađenosti projekta sa prostornim planom.</p>
<p>MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE</p>	<p>Iz dostavljene dokumentacije je razvidno da je za predmetni zahvat izdano Rješenje o prihvatljivosti zahvata na okoliš i Rješenje da za namjeravanu izmjenu zahvata nije potrebno provesti procjenu utjecaja na okoliš i glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu temeljem Uredbe o procjenu utjecaja zahvata na okoliš („N. N." broj 61/14 i 3/17).</p>
<p>MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE</p>	<p>Predmetni projekt mora biti u skladu s dokumentima prostornog uređenja, što se posebno odnosi na zaštitu šuma i zaštitu divljači te na način raspolaganja i korištenja nekretnina u statusu šume i šumskog zemljišta u vlasništvu RH, sve sukladno propisima iz nadležnosti šumarstva, a temeljem odredbi čl. 35., 37., 45., 46., 51., 51a., 52., 55., 56., 57. i 57a Zakona o šumama (N. N. br. 140/05, 82/06, 129/08, 80/10, 124/10, 25/12, 68/12, 148/13 i 94/14). U prijavi je potrebno navesti sve do sada izdane akte koji su od značaja za realizaciju ovoga projekta (lokacijske dozvole i sl.). Navod „Izdvajanje šume, odnosno šumskog zemljišta u vlasništvu RH potrebno za provedbu strateškog projekta iz šumskogospodarske osnove“ dopuniti na način da će se navedeno rješavati sukladno specifičnostima zahvata.</p>

	<p>Isto tako, potrebno je pravovremeno riješiti imovinskopravne odnose sa dosadašnjim nositeljima prava korištenja na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu RH kao i s vlasnicima zemljišta. Poslove raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH obavlja Agencija za poljoprivredno zemljište kao specijalizirana javna ustanova, na temelju odredbi čl. 26. i 56. Zakona a poljoprivrednom zemljištu N. N., br. 39/13 i 48/51.</p> <p>Uz uvjet prihvaćanja ovog stručnog mišljenja, Ministarstvo poljoprivrede daje pozitivnu ocjenu.</p> <p><i>(Investitor je poslao očitovanje: u međuvremenu se, ishodila i Lokacijska dozvola za Pretovarnu stanicu Split koja je 12. 1. 2018. postala pravomoćna.</i></p> <p><i>Na koncu, investitor u pogledu zemljišta u vlasništvu RH navodi da je u tijeku postupak koji se vodi pred Ministarstvom državne imovine po okončanju kojeg će RH investitoru bez naknade prepustiti vlasništvo nad spornim česticama, a što se pak tiče privatnih vlasnika, s istima su potpisni predugovori o otkupu zemljišta.)</i></p>
MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE (MIDIM)	<p>OCJENA: POZITIVNA</p> <p>Ministarstvo državne imovine se u odnosu na dostavljenu prijavu, te obzirom na podnesene zahtjeve za rješavanje imovinskopravnih odnosa za izgradnju centra kao i pretovarne stanice Stari Grad, otok Hvar očitovale:</p> <p>U dostavljenoj prijavi podnositelj navodi da se formira jedinstvena čestica te da u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa podnositelj mora sklopiti ugovor o osnivanju prava građenja. U obuhvatu zahvata izgradnje centra utvrđeno je da je predmet zahtjeva dio nekretnine označene kao k.č.br. 2710/1, površine 1.815.986 m², k.o. Kladnjice, u vlasništvu RH.</p> <p>U svom posljednjem dopisu od 27. 11. 2017., u predmetu koji se vodi povodom zahtjeva podnositelja navodi se da dio navedene nekretnine koja će ući u obuhvat zahvata iznosi približno 136.847 m², međutim, navedeno, za sada nije moguće utvrditi iz prijavnih listova dostavljenih uz zahtjev za izdavanjem suglasnosti na Izvješće o utvrđivanju postojećih međa i drugih granica te novom razgraničenju kao i na Izvješće o predočenju elaborata. Isto se ističe iz razloga što u prijavi kao način raspolaganja navodi osnivanje prava građenja, a predmet u kojem se rješavaju imovinskopravni odnosi se vodi povodom zahtjeva podnositelja za darovanjem dijela nekretnine u vlasništvu RH.</p> <p>Bez obzira na ocjenu projekta, prijavu je potrebno uskladiti sa zahtjevom povodom kojeg se rješavaju imovinskopravni odnosi te u svakom slučaju, prema Ministarstvu državne imovine urediti zahtjev na način da se, nakon što se izradi geodetski projekt točno naznači koja novonastala čestica odnosno čestice su predmet zahtjeva za darovanjem u svrhu formiranja jedinstvene čestice odnosno za koji zahvat u prostoru se na određenoj novoformiranoj čestici osniva pravo građenja, ukoliko su navodi iz prijave točni.</p>

	<p>Naime, nije jasan navod iz prijave, u kojem se posebno navodi da je za nekretnine u vlasništvu trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. podnesen zahtjev za rješavanje imovinskopravnih odnosa pred Ministarstvom državne imovine te da se mora sklopiti ugovor o osnivanju prava građenja.</p> <p>U odnosu na izgradnju pretovarne stanice Stan Grad, Otok Hvar, koja će biti izgrađena na nekretnini u vlasništvu RH, u tijeku je pojedinačni ispravni postupak pa nije moguće detaljnije očitovanje, a lokacijska dozvola nije postala pravomoćna, obzirom na žalbe vlasnika susjednih nekretnina.</p> <p><i>(Podnositelj Prijave je naknadno poslao informaciju da je greškom kao vlasnik predmetne čestice navedeno trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o., a ispravno bi bilo da je kao vlasnik navedena RH.</i></p> <p><i>Nadalje, također se ovom prigodom ispravlja i očigledna pogreška gdje je kao način raspolaganja navedeno osnivanje prava građenja, jer ispravno bi, naime bilo navesti da Podnositelj u pogledu zemljišta u vlasništvu RH vodi postupak pred Ministarstvom državne imovine po okončanju kojeg postupka će RH Podnositelju bez naknade prepustiti vlasništvo nad spornom česticom.</i></p> <p><i>Ujedno se ukazuje i na okolnost da će Podnositelj Prijave geodetski projekt iz kojeg će biti vidljivo cijepanje zk.č.br. 2710/1 k.o. Kladnjice te spajanje s ostalim česticama na kojima je planirano polaganje građevine - Centra za gospodarenje otpadom, biti u mogućnosti dostaviti Ministarstvu državne imovine tek po izradi parcelacijskog elaborata, a koji postupak je trenutno u tijeku te za koji se po zadnjim informacijama predviđa da će potrajati do konca veljače 2018.).</i></p> <p>Slijedom navedenog ističu da se predmeti vezani uz predmetni projekt prioritetno rješavaju bez obzira radi li se formalno o strateškom investicijskom projektu, te da je suglasno da se projekt uputi Povjerenstvu samo pod uvjetom da se prije eventualnog proglašenja projekta strateškim definiira način raspolaganja (darovanje/osnivanje prava građenja) te predmet raspolaganja (po provedenoj parcelaciji utvrdi nekretnina odnosno nekretnine koje su predmet zahtjeva).</p> <p>OCJENA: UVJETNO POZITIVNA</p>
<p>MINISTARSTVO KULTURE</p>	<p>Ministarstvo kulture, prema očitovanju Konzervatorskih odjela u Splitu, Trogiru i Imotskom je utvrdilo da na području obuhvata projekta na lokacijama pretovarnih stanica PS Split, PS Sinj, PS Vis, PS Stari Grad, PS Brač i PS Zagvozd nema evidentiranih niti zaštićenih kulturnih dobara upisanih u Registar kulturnih dobara republike Hrvatske. Za navedeni projekt izgradnje u postupku ishoda Lokacijske dozvole izdani su posebni uvjeti Konzervatorskog odjela u Trogiru kao nadležnog tijela Ministarstva kulture kojima se prihvaća izgradnja Centra za gospodarenje otpadom „Lečevica“.</p> <p>OCJENA: POZITIVNA</p>

<p style="text-align: center;">MINISTARSTVO PRAVOSUĐA</p>	<p>Kako uz prijavu nisu dostavljeni konkretni podaci o nekretninama u obuhvatu zahvata (zemljišnoknjižni izvadci, posjedovni listovi i dr.), već samo izjava podnositelja prijave da je u pogledu zemljišta u vlasništvu RH u tijeku postupak koji se vodi pred Ministarstvom državne imovine, a što se tiče privatnih vlasnika navodi da su potpisani predugovori o otkupu zemljišta, rješavanje imovinskopravnih odnosa ne bi trebalo predstavljati problem, a dinamika rješavanja ovisit će o broju vlasnika nekretnina s kojima će biti potrebno riješiti imovinskopravne odnose.</p> <p>U slučaju da ne dođe do sporazumnog rješavanja imovinskopravnih odnosa s privatnim vlasnicima dolazi do primjene Zakona o izvlaštenju i određivanju naknade (N. N., br. 74/14 i 69/17).</p> <p>Slijedom navedenog, rješavanje imovinskopravnih odnosa ne bi trebalo predstavljati zapreku za realiziranje predmetnog projekta</p>
	<p>OCJENA: POZITIVNA</p>